



**COMISIÓN DE EXPERTOS  
EN BENEFICIOS TRIBUTARIOS**



## Balance Beneficios Tributarios y Gerencia DIAN

**José Andrés Romero Tarazona**

Dirección General - DIAN



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda



# Beneficios y costos Tributarios 2019

**DIAN**<sup>®</sup>  
POR UNA COLOMBIA MÁS HONESTA



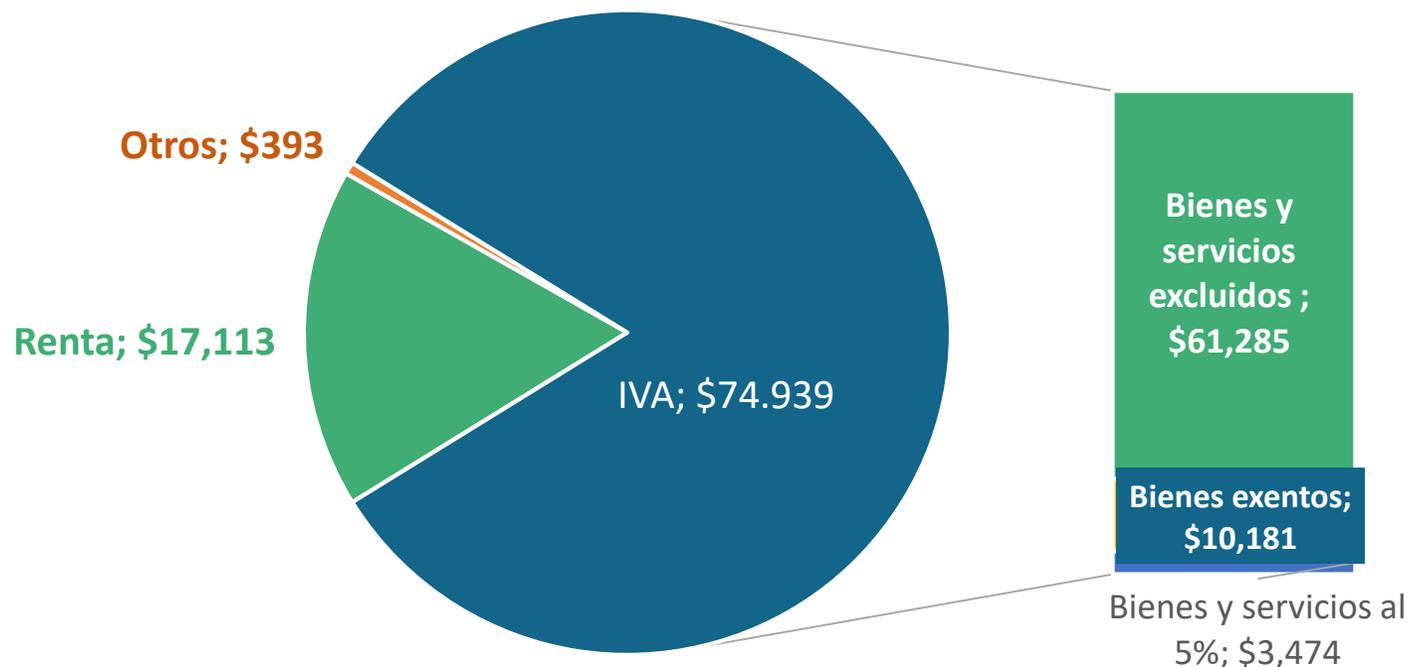
El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda



## Costo fiscal de los beneficios tributarios en 2019 Por valor de 92,4 billones

Participación porcentual de los costos fiscales  
Miles de Millones de pesos  
2019

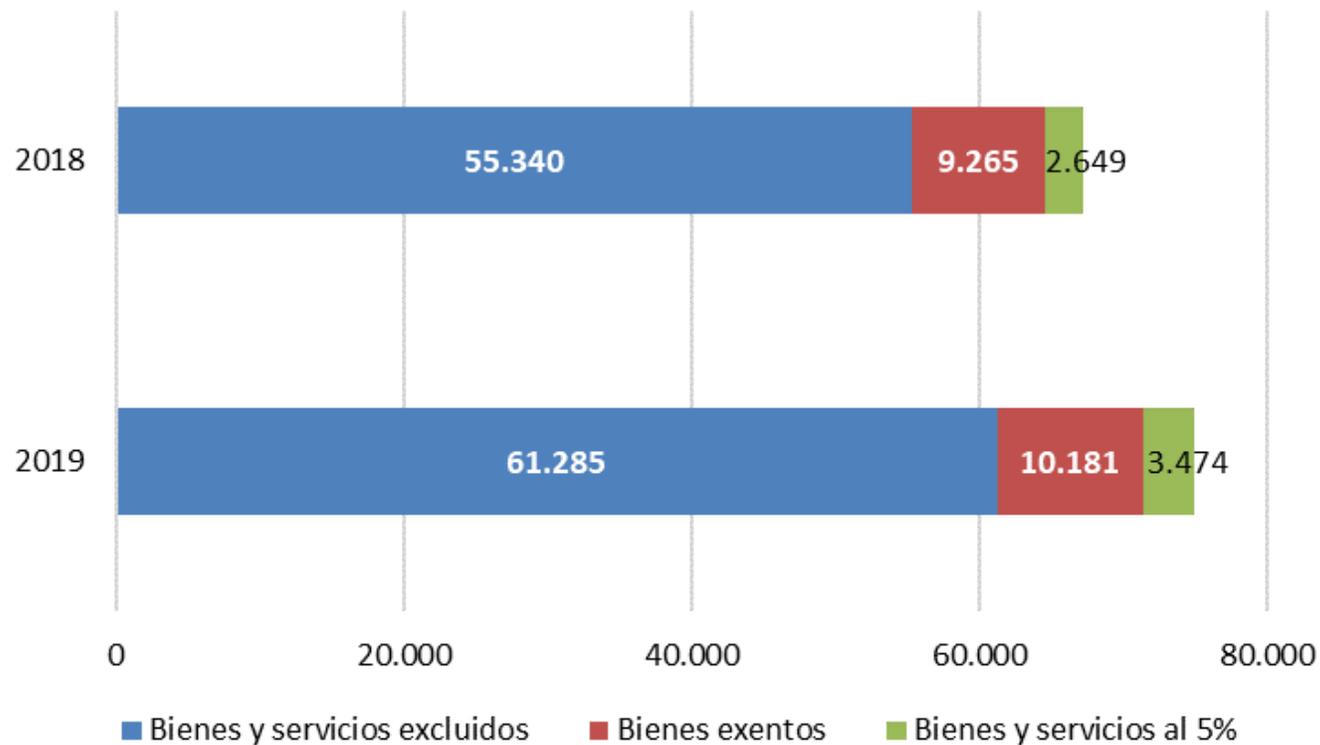


- En 2019 los costos fiscales **ascendieron a 92,4 billones de pesos**, que representan el **8,7% del PIB**.
- Los costos fiscales en IVA llegaron a 74.9 billones (7,1% del PIB) y **representaron el 81,1% de los costos fiscales totales**.

## Beneficios tributarios IVA: Exclusiones, Exenciones y tarifas diferenciales 2018-2019

Por valor de \$74,9 billones (81,1%)

### Costo fiscal miles de millones



El costo fiscal de los tratamientos preferenciales en el IVA, empleando como punto de referencia la tarifa general del 19%, **para los años gravables 2018 y 2019 ascendió a 6,8% del PIB y 7,1% del PIB, respectivamente.**

Las exclusiones de bienes y servicios del IVA corresponden **al 82% del total del gasto fiscal, mientras los bienes y servicios exentos representan el 13% y los bienes y servicios con tarifa diferencial el 4%.**



## Exclusiones de IVA 2018–2019 Por valor de \$61,3 billones

Costo fiscal bienes y servicios excluidos miles de millones \$

**Impacto fiscal de gravar los bienes y servicios excluidos a la tarifa general. Años gravables 2018 y 2019.**

Miles de millones de pesos.

Código del producto Cuentas Nacionales	Descripción	2018	2019
72	Servicios inmobiliarios	8.866	9.432
91	Servicios de la administración pública y otros servicios prestados a la comunidad en general; servicios de seguridad social obligatoria	8.514	9.364
93	Servicios para el cuidado de la salud humana y servicios sociales	5.771	6.372
92	Servicios de educación	5.613	6.221
1	Productos de la agricultura y la horticultura	4.914	6.026
71	Servicios financieros y servicios conexos	3.484	3.861
86	Servicios de apoyo a la agricultura, la caza, la silvicultura, la pesca, la minería y los servicios públicos	2.555	3.039
64 + 65 + 66	Servicios de transporte de pasajeros; servicios de transporte de carga; servicios de alquiler de vehículos de transporte con operario	2.179	2.548
53	Construcciones	2.122	2.081
35	Otros productos químicos; fibras artificiales ( o fibras industriales hechas por el hombre)	1.733	1.838
96	Servicios de esparcimiento, culturales y deportivos	1.395	1.511
69	Servicios de distribución de electricidad, gas y agua (por cuenta propia)	1.047	1.178
17	Electricidad, gas de ciudad, vapor y agua caliente	922	1.105
97	Otros servicios personales	866	936
98	Servicios domésticos	723	781
<b>Subtotal primeros 15 grupos de bienes o servicios</b>		<b>50.703</b>	<b>56.295</b>
<b>Resto de bienes o servicios</b>		<b>4.637</b>	<b>4.991</b>
<b>Total</b>		<b>55.340</b>	<b>61.285</b>

Fuente: DIAN.

Elaboró: Coordinación de Estudios Económicos SGAO-DIAN.

En el año 2019 el costo fiscal por exclusiones del IVA ascendió a **\$61,3 billones, esto es 5,8% pp.**

Este gasto se concentra principalmente en **diez categorías de servicios que representan el 76,2%** de la estimación (\$46,7 billones):

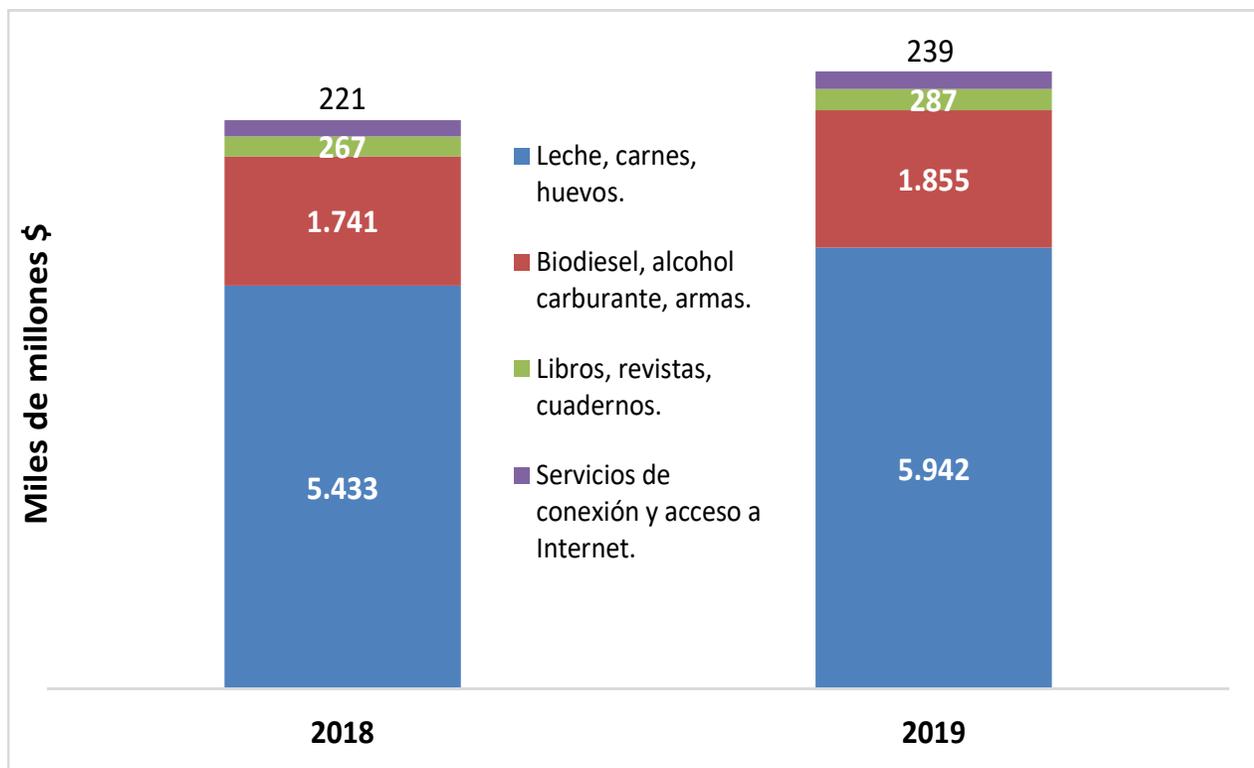
1. Servicios inmobiliarios.
2. Servicios de administración pública.
3. Servicios de salud humana y sociales.
4. Servicios de educación.
5. Servicios financieros.
6. Servicios para la agricultura.
7. Servicios de transporte.
8. Servicios de construcción.
9. Servicios culturales y deportivos.
10. Servicios públicos.

**Bienes agrícolas, productos químicos y fibras artificiales aportan el 12,8% del costo (\$7,8 billones).**



## Exenciones de IVA diferentes a exportaciones 2018-2019 Por valor de \$8,3 billones

### Costo fiscal exentos miles de millones \$



El gasto fiscal por bienes y servicios exentos del IVA ascendió a alrededor de **\$8,3 billones** de pesos para el año 2019.

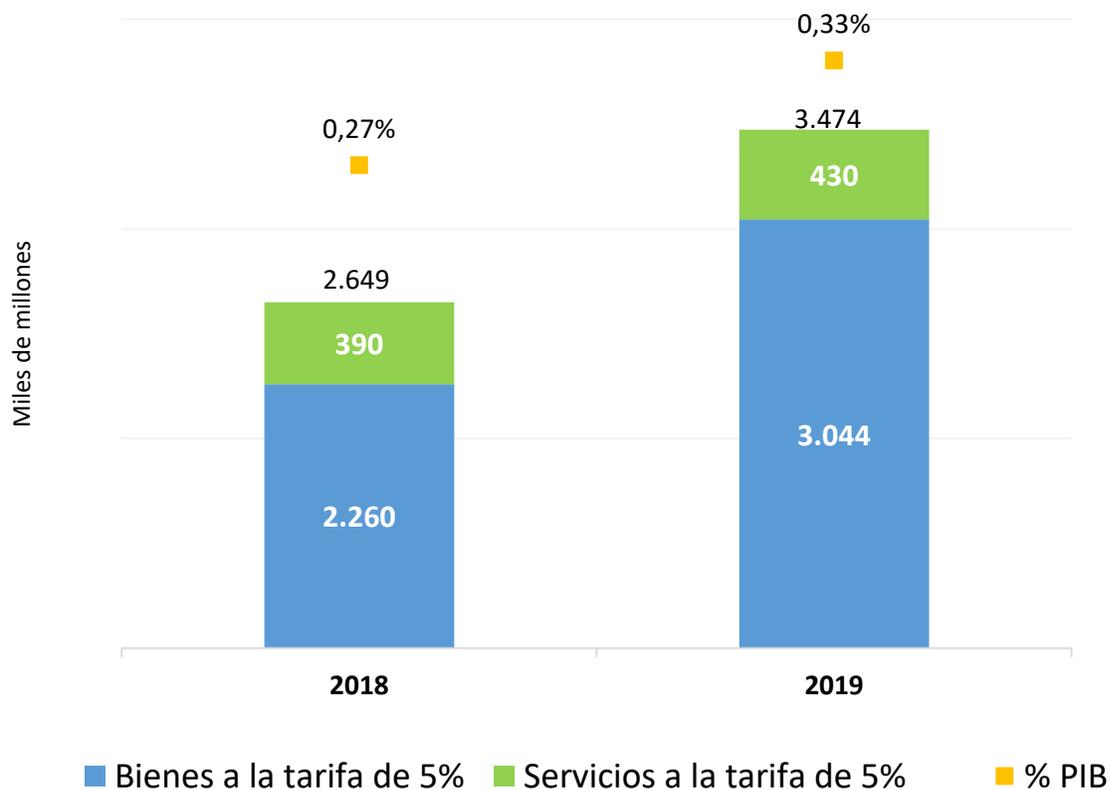
Dentro de este grupo, se destaca el **Biodiesel y alcohol carburante, con un impacto fiscal del orden de \$1,8** billones en el año 2019, representando el 22% del total del efecto.

El costo fiscal de bienes exentos se concentra en carnes de aves, carne de ganado bovino y **carne de ganado porcino corresponde a 42,7%** y **huevos y leche el 28,3%** del total del costo.



## Tarifas del IVA del 5% 2018-2019 Por valor de \$3,5 billones

### Costo fiscal tarifa diferencial 5% miles de millones \$



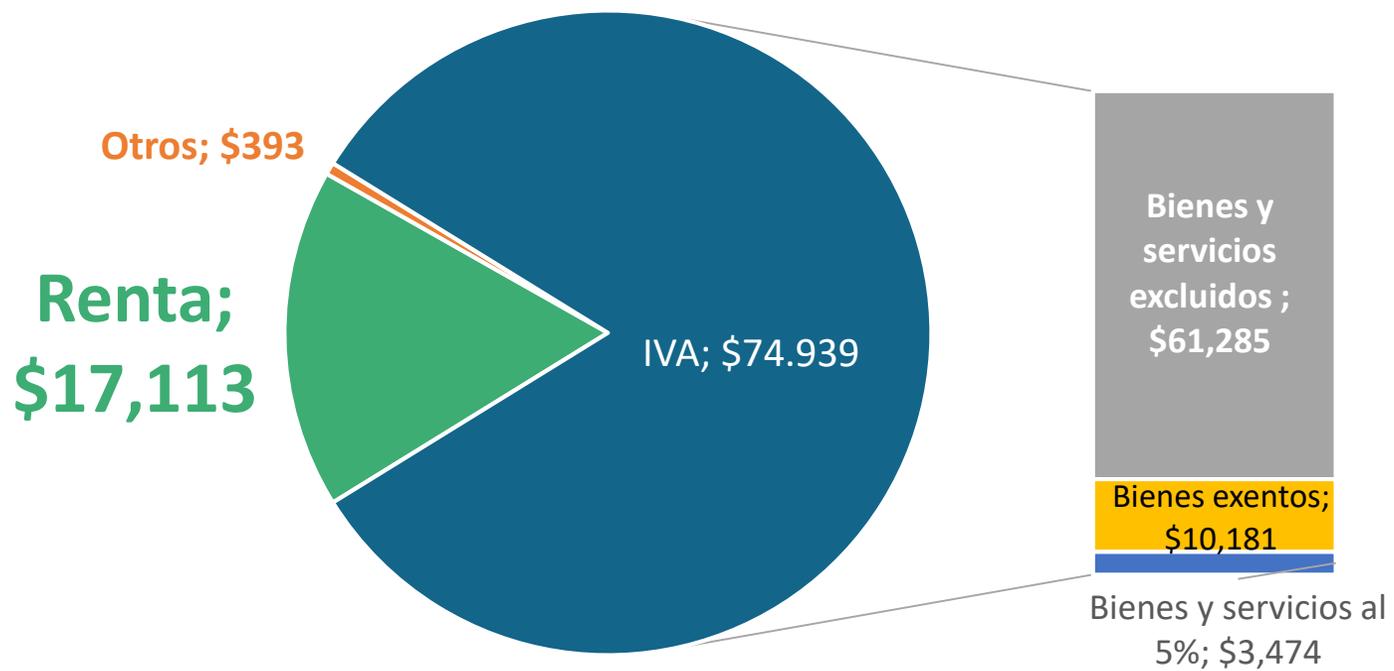
El gasto tributario de los bienes y servicios que están gravados al 5% en el año gravable **2019 representa \$3,5 billones.**

Están con esta tarifa entre otros la gasolina y el ACPM se gravan con tarifa de IVA de 5%, que representa un costo fiscal de \$872mm en el año gravable 2019. **El costo fiscal de los demás bienes de este grupo se concentra en las categorías de preparaciones utilizadas en la alimentación para animales, aguardiente y ron, planes de medicina prepagada y otros, las cuales representan el 33,3%** del total del costo fiscal en el año gravable 2019.



## Costo fiscal de los beneficios tributarios en 2019

Participación porcentual de los costos fiscales  
Miles de Millones de pesos  
2019

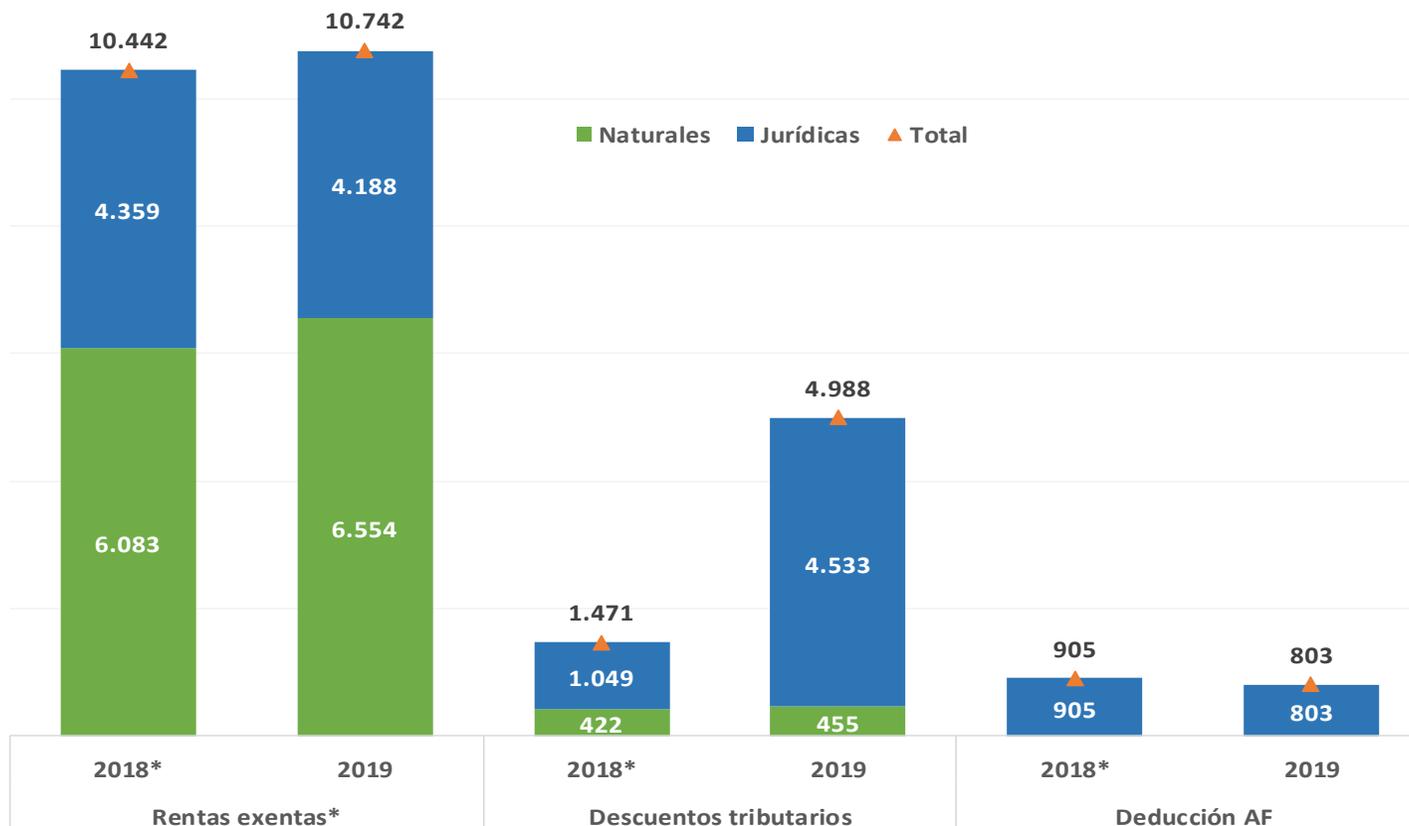


Los costos en renta por valor de \$17,1 billones representaron el 18,5% del total de beneficios o costos fiscales (1,6% del PIB).



## Beneficios tributarios en Impuesto de renta 2018–2019

### Costo fiscal miles de millones \$



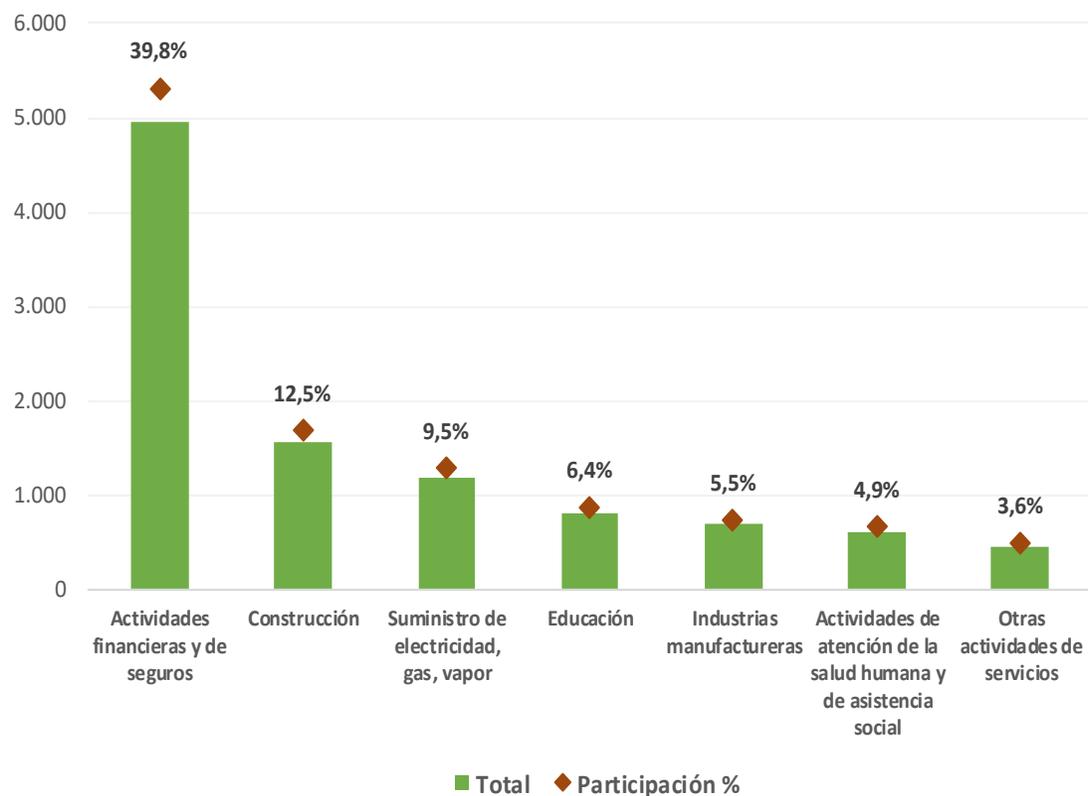
El costo fiscal asociado al gasto tributario total del impuesto a la renta **aumentaría 0,3 pp del PIB, al pasar de 1,3% en 2018 a 1,6% en 2019.**

De este costo, el **65,0% (\$10.742 mm)** corresponde a las rentas exentas; **30,1% (\$4.988 mm)** a los descuentos tributarios; y **4,9% (\$803 mm)** a la deducción por inversión en activos fijos.



## Rentas exentas de Personas Jurídicas por Sectores Representa el 80% del recaudo de impuesto de renta

Rentas exentas de las personas jurídicas por subsector económico AG 2019 (\$mm y %)



En el año gravable 2019, las rentas exentas de las personas jurídicas en el impuesto de renta ascendieron a \$12.478 mm (1,2% del PIB). Esto es un incremento de 5,9% respecto al valor observado en 2018. Este monto se concentra en siete subsectores económicos que representan el 82,2% del total de las rentas exentas declaradas.

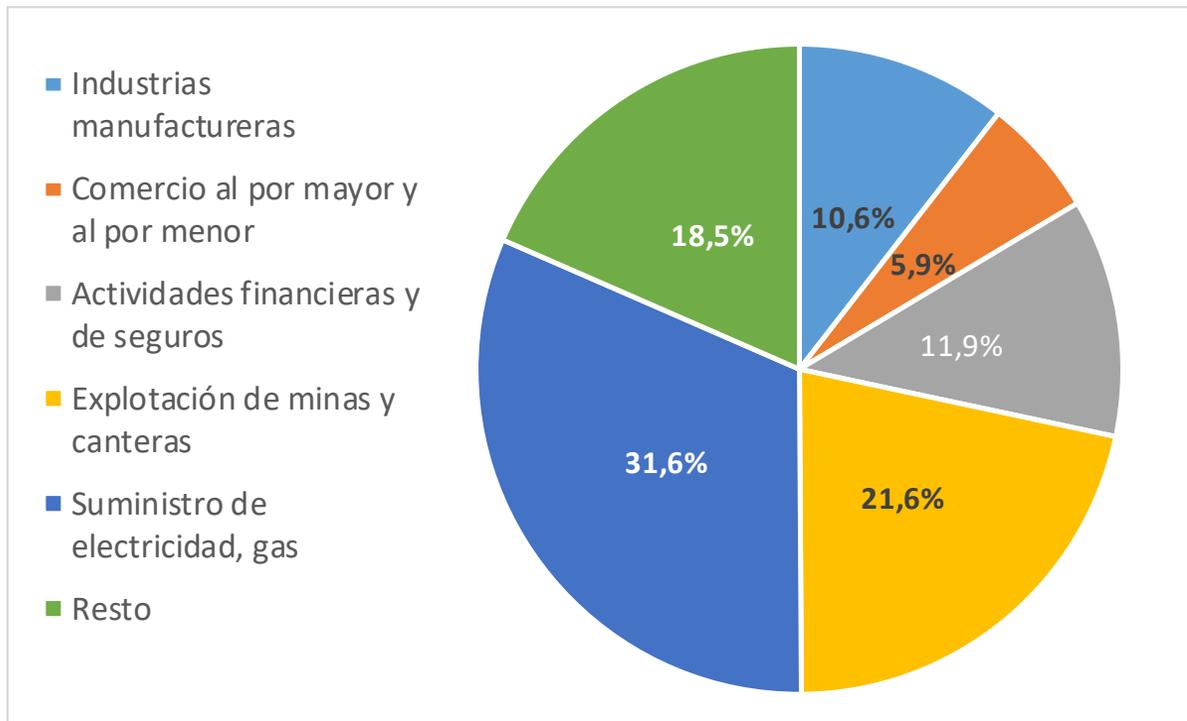
**Las rentas conllevan un costo fiscal por valor de \$4.188 mm (0,4% del PIB).**



## Descuentos tributarios Personas Jurídicas por Sectores

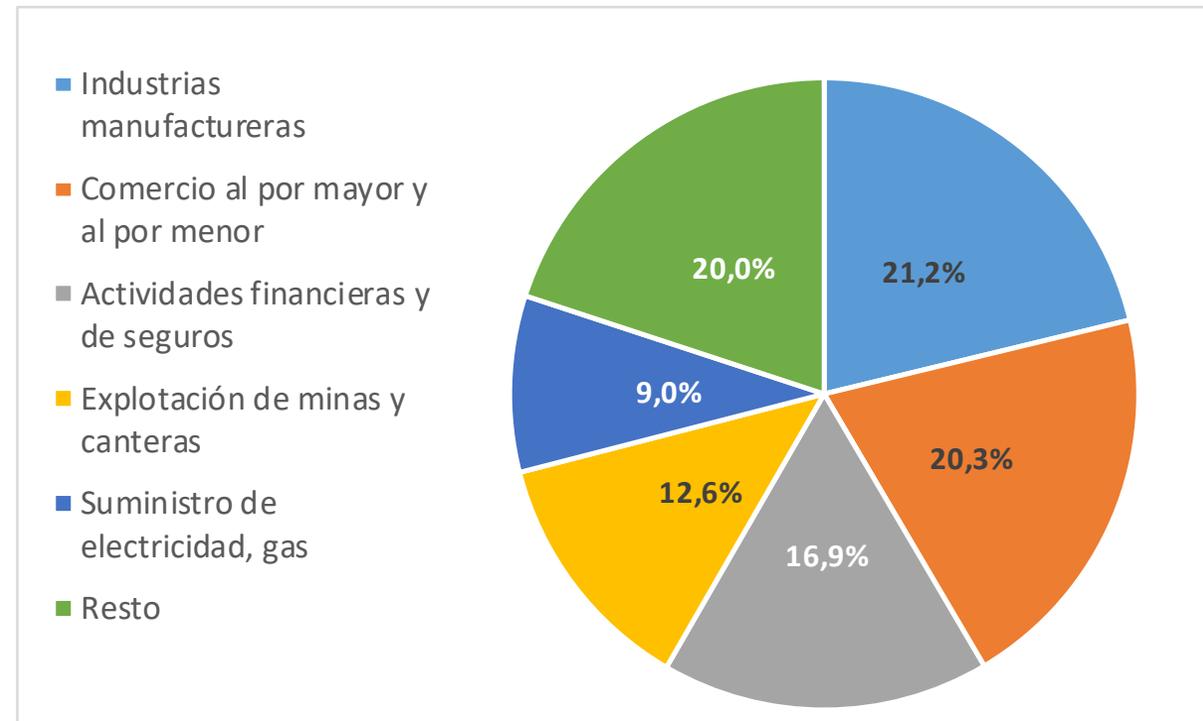
El valor de los descuentos tributarios en el año 2019 fue de \$4,5 billones lo cual, frente al año 2018 (\$1,0 billones), significó un crecimiento superior al 300%.

### Participación sectorial 2018



El número de empresas que utilizaron descuentos tributarios en el año 2018 fueron cerca de 7.700 empresas. **En el año gravable 2019, este número se acercó a 32.500.**

### Participación sectorial 2019





## Rentas exentas de Personas Naturales (estimación 2019) Recaudo representa el 20% del impuesto de renta

Rentas exentas de las personas naturales\*  
Total declarantes - Año gravable 2019\*\*  
Miles de millones de pesos

Subsector económico	Total	Particip. %
Asalariados	64.388	77,7%
Actividades profesionales, científicas y técnicas	5.574	6,7%
Actividades de atención de la salud humana - asistencia social	2.792	3,4%
Rentistas de capital	1.691	2,0%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	1.549	1,9%
Educación	1.208	1,5%
Resto de subsectores	5.695	6,9%
<b>Total</b>	<b>82.897</b>	<b>100,0%</b>

\* Incluye las deducciones imputables conforme a lo señalado en el instructivo de diligenciamiento del formulario F-210 de personas naturales para el año gravable 2018.

\*\* : Cifras estimadas.

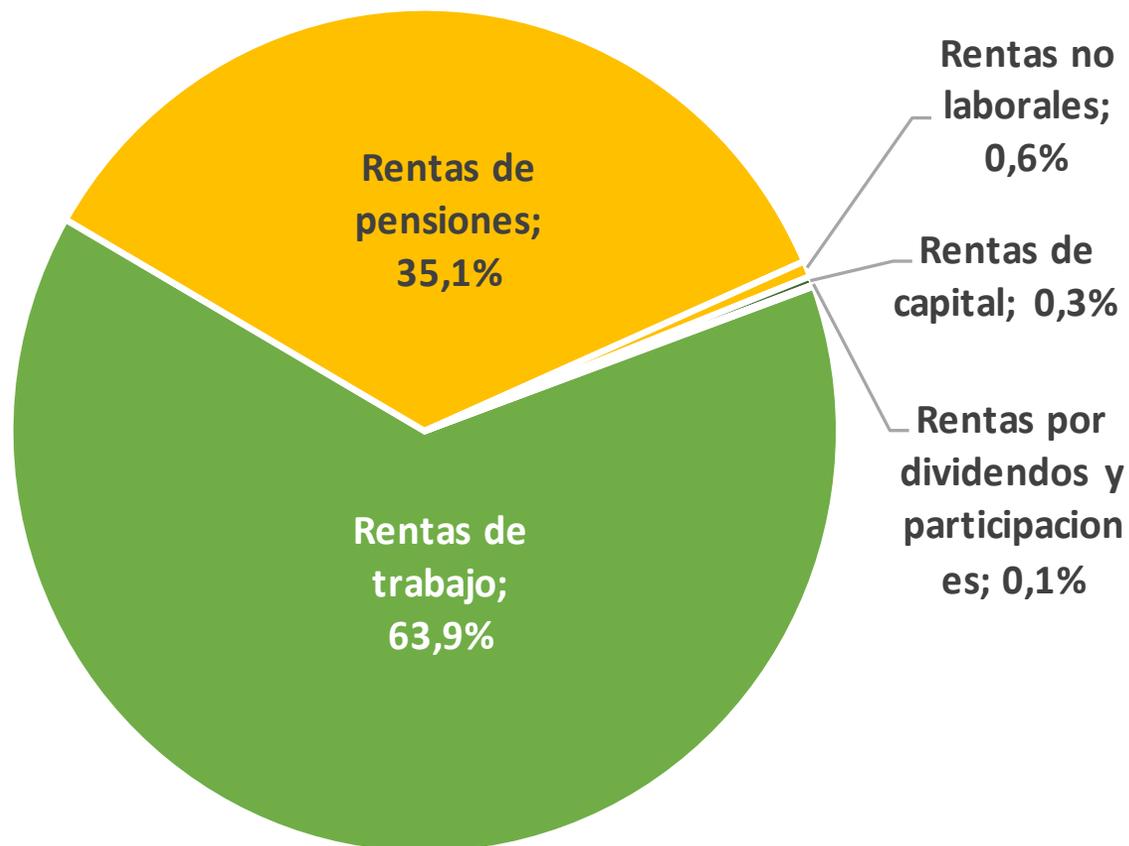
Fuente: DIAN. Elaboró: Coordinación de Estudios Económicos. SGAO-DGO-DIAN.

El valor de las rentas concedidas a las personas naturales en 2019 ascenderían a \$82.897 mm, que **representarían 7,8% del PIB. Estas rentas exentas conllevarían un costo fiscal por valor de \$6.6 billones (0,6% del PIB).**

El 78% del total de las rentas exentas corresponden a los asalariados; éstas **ascenderían a \$64.388 mm. El costo fiscal de estas rentas ascendería a \$5.1 billones (0,5% del PIB).**



## Rentas exentas de Personas Naturales por cédula (2018)



Las rentas exentas de pensiones corresponden a \$27. billones, con lo que **el 97% de las pensiones no pagan impuesto.**

En el caso de la cédula de rentas de trabajo, las rentas exentas y las deducciones imputables limitadas representan el 35% de la renta líquida declarada. Esto es, que **la tarifa progresiva se aplica sobre una base promedio del 65%.**



El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda



Mejor Gerenciamiento DIAN  
para Lucha contra la  
Evasión y el Contrabando

**DIAN**<sup>®</sup>  
POR UNA COLOMBIA MÁS HONESTA



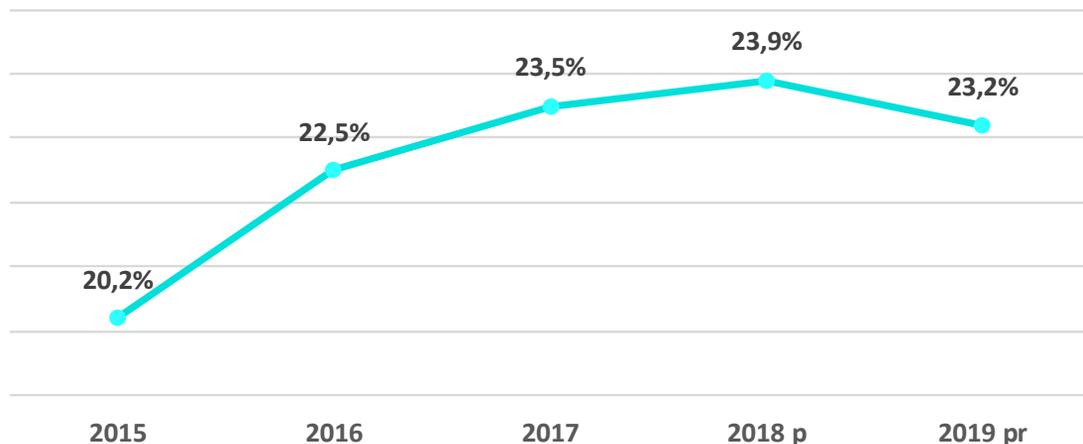
El emprendimiento  
es de todos

Minhacienda



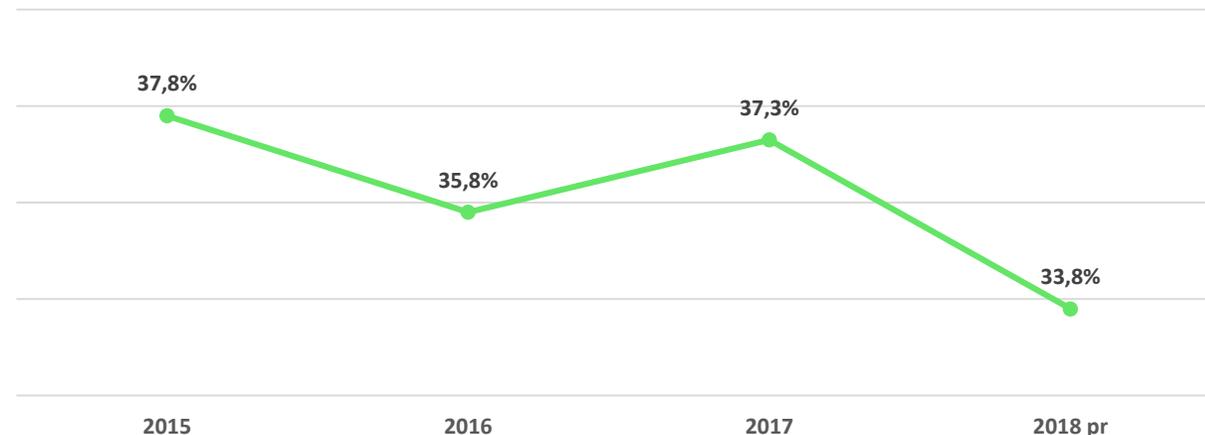
## Tasas de Evasión

### Tasa de evasión en IVA 2015 - 2019



P: provisional. Pr: proyectado.

### Tasa de evasión en Renta - Jurídicas 2015 - 2018



Pr: proyectado.

Fuente: DANE, Cuentas Nacionales base 2015. Modelo de Evasión en IVA – DIAN  
Elaboró: Coordinación de Estudios Económicos. SGAO, DIAN.

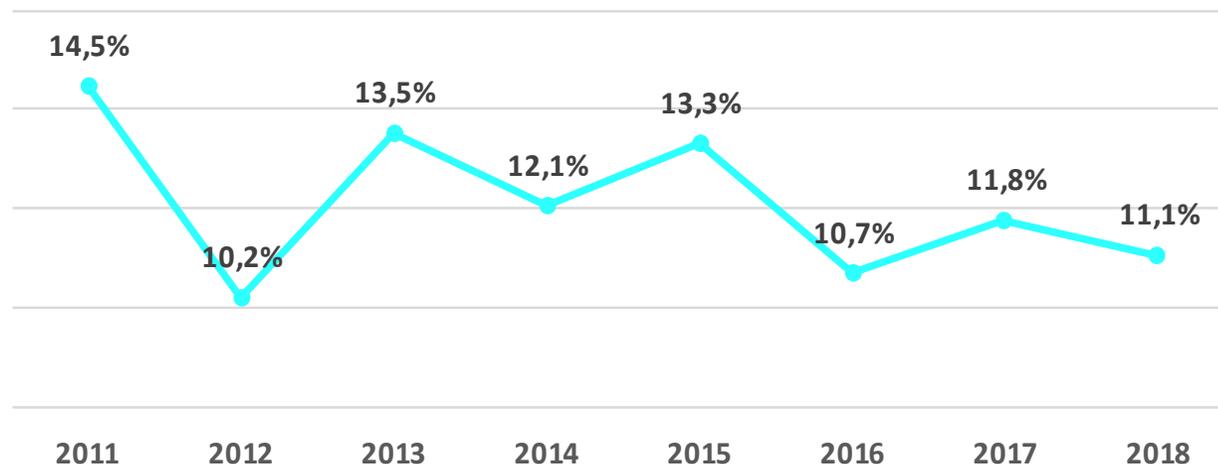
Fuente: DANE, Cuentas Nacionales base 2015. DIAN, Declaraciones de renta.  
Elaboró: Coordinación de Estudios Económicos. SGAO, DIAN.

El **descenso en las tasas de evasión en el IVA y en Renta** muestran que la administración tributaria **está siendo efectiva en su lucha contra el fraude fiscal**. El valor de la evasión del Iva en el último año es de \$20.7 billones. Y la evasión de renta jurídicas equivale a \$21.6 billones.



## Distorsión de las Importaciones

Evolución del indicador de la distorsión de las importaciones colombianas (panel de países) 2011 - 2018



Fuente: DIAN, Informe de la estimación de la distorsión en las importaciones colombianas, varios números.  
Elaboró: Coordinación de Estudios Económicos. SGAO, DIAN.

- Frente a las importaciones totales, el indicador de contrabando abierto **se reduce en 23%** entre 2017 y 2018.
- Frente a las importaciones totales, el indicador de contrabando técnico por subfacturación **disminuye en 10%** entre 2017 y 2018.
- Por lo anterior, **el indicador de la distorsión de las importaciones colombianas pasó de 11.8% en el año 2017 a 11.1% en el año 2018.**
- **Los impuestos que se dejan de pagar en virtud del contrabando, serían de alrededor de \$6 billones.**

# Mapa Estratégico DIAN – 2018 - 2022

## Pilar Estratégico: Legitimidad y Sostenibilidad Fiscal

Perspectiva  
Financiera

Ejecutar de manera **eficiente** el presupuesto de la Entidad

Constituir y ejecutar recursos del **fondo DIAN** para Colombia

Cumplir las metas anuales de **recaudo tributario y aduanero**

**Controlar el ingreso ilegal** de mercancías y el fraude aduanero con el fin de contribuir con la competitividad del sector empresarial

## Pilar Estratégico: Cercanía al Ciudadano

Perspectiva  
Grupos de  
Interés

Posicionar a la DIAN como una Entidad que se transforma para ser **cercanos, ágiles y eficientes** frente a sus grupos de interés.

Lograr mayor cercanía al ciudadano a través de **acciones generadoras de valor** que impacten positivamente en nuestros contribuyentes

**Facilitar los trámites y servicios** al ciudadano través su digitalización

## Pilar Estratégico: Transformación Tecnológica

Perspectiva  
Procesos

**Diseñar y gestionar** la transformación tecnológica de la DIAN.

Preservar la **confidencialidad, integridad y disponibilidad** de los activos de información de la DIAN.

Posicionar a la Dian como un líder en uso de la **analítica** en el Sector Público

Mejorar las operaciones de comercio exterior con el fin de **facilitar y reducir los tiempos** de Desaduanamiento

## Pilar Estratégico: Transformación del Talento Humano

Perspectiva  
Aprendizaje y  
Crecimiento

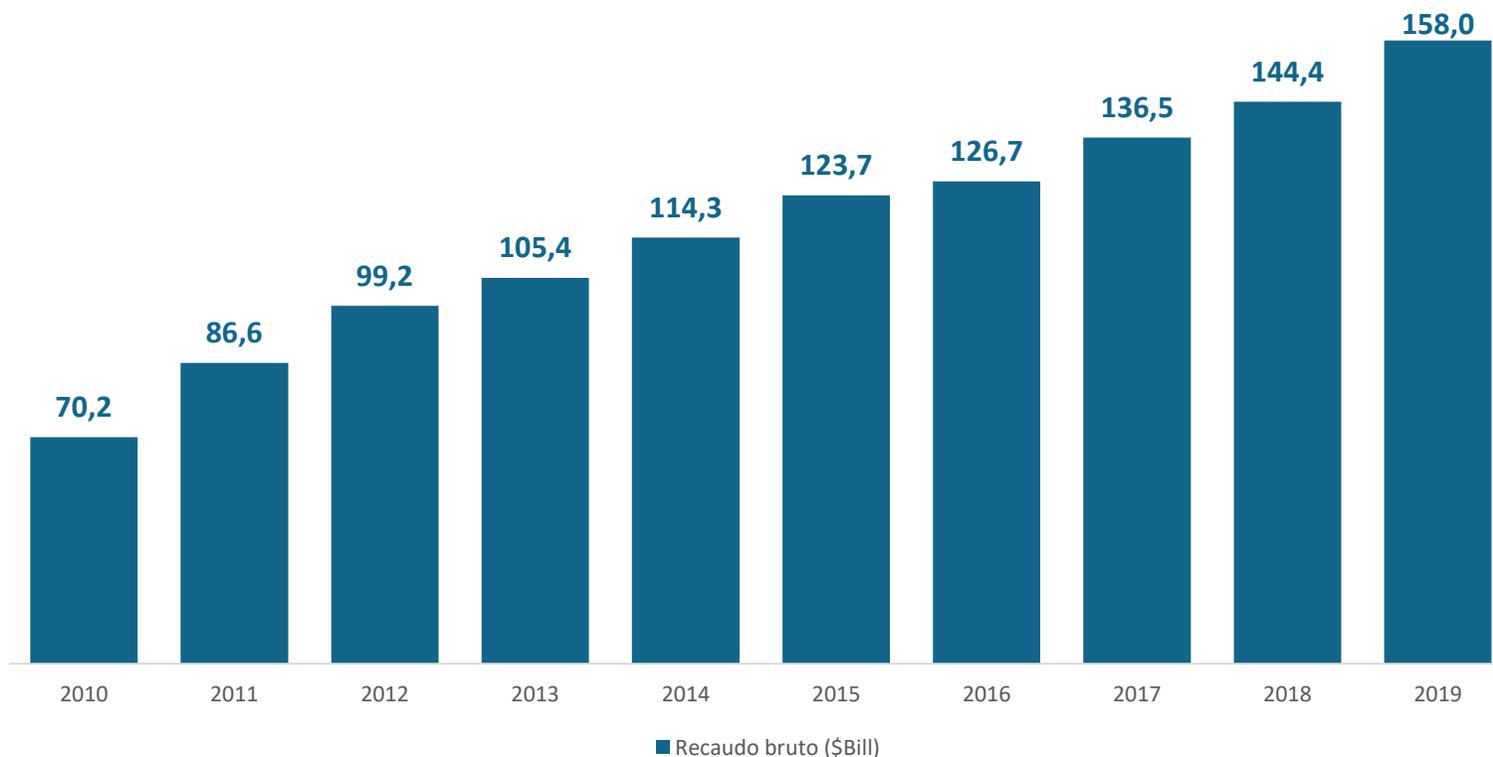
**Profesionalizar** el talento humano

**Atraer y retener** el mejor talento humano



## Comportamiento Recaudo Bruto 2010 – 2019 y PIB

Recaudo bruto impuestos administrados por la DIAN  
2010 - 2019 (\$ Billones)



- Contribuir a la estabilidad fiscal hace parte de la misión de la DIAN.
- La carga tributaria bruta se ha incrementado en 2 puntos del PIB desde 2010.
- En la **última década el recaudo de los impuestos nacionales ha crecido el 125%**.

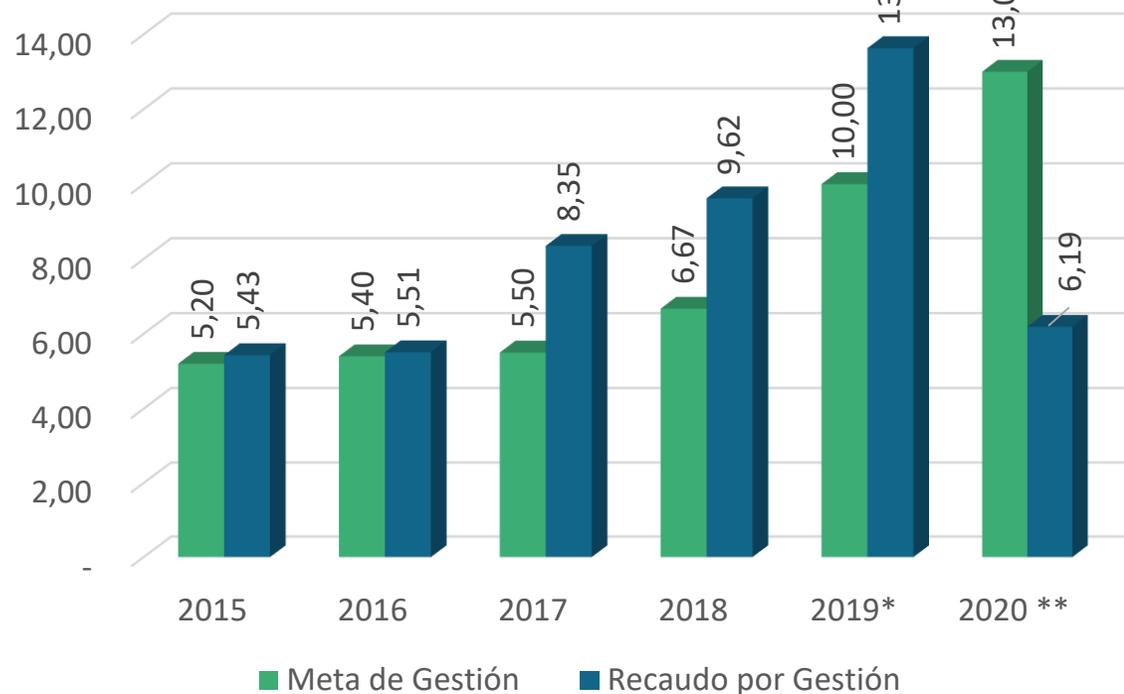
Fuente: Recaudo, Subdirección de Recaudo y Cobranzas.  
Elaboró: Coordinación de Estudios Económicos. SGAO, DIAN.



## Gestión de la DIAN contra la evasión

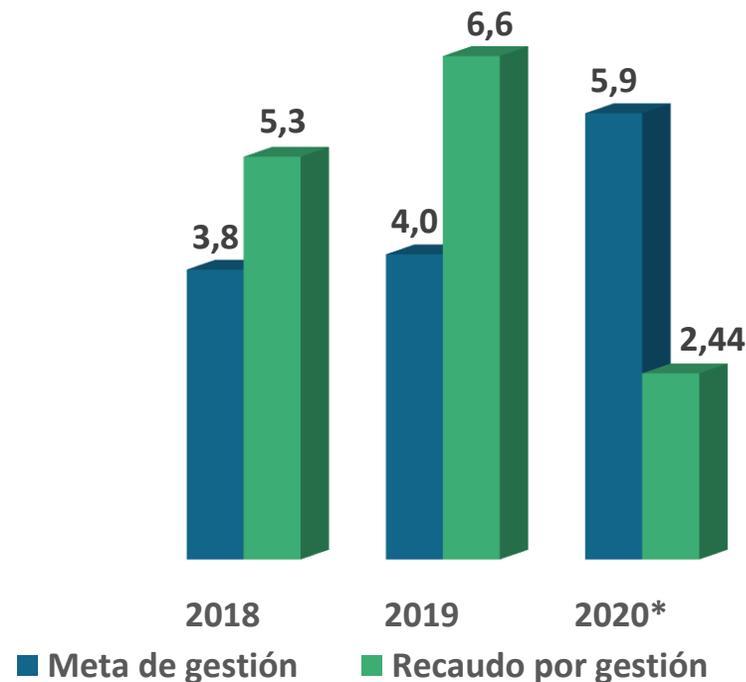
Recaudo por Gestión de Cartera 2015-2020\*\*

(cifras en billones de pesos)



Recaudo por Gestión de Fiscalización 2018-2020

(cifras en billones de pesos)



\*incluye normalización tributaria

\*\* recuperación de cartera Enero a Julio 2020(parcial)

Fuente: Dian, Bases de datos institucionales ROP F490 y F690(conceptos: 2,3 y 4)

Elaboró: Subdirección de Gestión de Recaudo y Cobranza

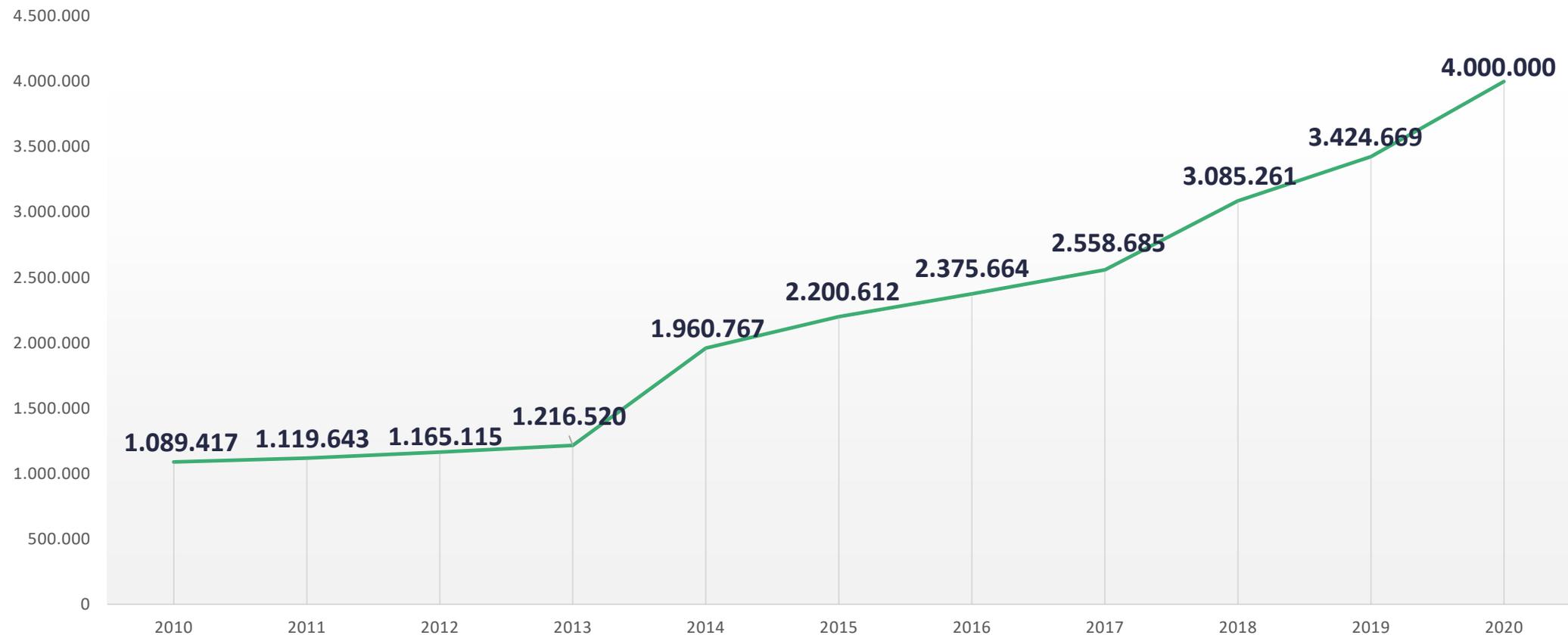
Fuente: Coordinación de Planeación.

Elaboró: Coordinación de Estudios Económicos. SGAO, DIAN.



## Comportamiento Declarantes Renta

### RENTA personas naturales



Fuente: Declaraciones de renta (F-210; F-230; F-240; F-110).

Elaboró: DGI



## CONCLUSIONES

El costo fiscal de los beneficios tributarios o **tratamientos preferenciales es de \$92,4 billones**, lo que representa una fuente de recaudo potencial muy importante.

La parte más importante de los beneficios tributarios y tratamientos preferenciales se encuentra en el Impuestos al valor agregado – **IVA, por valor de \$74,9 billones**. Los esfuerzos más importantes deben hacerse en la revisión de la estructura de este impuesto, para que sea **más equitativo y universal**.

En materia de impuesto sobre la renta se identifican beneficios tributarios por \$17 billones. **La mayor proporción de las exenciones tributarias son aplicables a las personas naturales (60%), a pesar de que estas sólo contribuyen con el 20%** del recaudo por este impuesto, lo que muestra que es necesario revisar estructuralmente este impuesto para que sea más equitativo.



## CONCLUSIONES

Existe un gran potencial de recaudo en las medidas que sigan avanzando en la ampliación de la base tributaria y la formalización de la actividad económica del país. La disminución de los índices de **evasión y contrabando, que le cuestan al país en impuestos \$42,3 billones y \$6 billones** respectivamente, es una tarea en la que se debe seguir trabajando.

**La adecuada gerencia y la modernización de la DIAN**, es la mejor estrategia para aumentar la gestión en la lucha contra la evasión y el contrabando (hoy \$16 billones), y llegar en dos años a **\$30 billones** de recaudo por gestión.

# Gracias

## Beneficios tributarios año gravable 2019

José Andrés Romero Tarazona  
Dirección General - DIAN

